



28.11.2012

CLARIFICĂRI

CU PRIVIRE LA PROIECTUL LEGII APICULTURII

După publicarea Legii apiculturii nr. 89/1998, republicată în Monitorul Oficial, respectiv 5.08.2010, **MADR a inițiat, în data de 9.08.2010, o întâlnire de lucru cu reprezentanții instituțiilor publice nominalizate să facă parte din aceste comisii.**

În urma dezbaterilor a reieșit faptul că, se impune modificarea în consecință a acestor dispoziții deoarece:

- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Mediului și Pădurilor și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii** nu au nicio atribuție specifică în repartizarea bazei melifere,
- în condițiile în care se constată că **în textul legii au fost identificate neconcordanțe și confuzii** în cuprinsul dispozițiilor privitoare la componența comisiei centrale și a comisiilor județene de bază meliferă și stupărit pastoral, la modul de organizare și atribuțiile acestora, la modul de desemnare a vicepreședintelui comisiilor, care fac nerealizabile măsurile dispuse și implicit desfășurarea activității de stupărit pastoral,
- **baza meliferă care poate fi repartizată** se regăsește doar în domeniul public al statului deținut de Autoritățile administrației publice locale și în fondul forestier de stat aparținut de Regia Națională a Pădurilor – ROMSILVA, iar activitatea de stupărit pastoral trebuie să se desfășoare, la timp și independent de fiecare apicultor fără a fi constrâns să fie membru într-o formă de asociere și să se adreseze unei comisii județene care nu poate cunoaște situația exactă a alocării bazei melifere din alt județ ceea ce ar conduce la suprapuneri de repartiții.
- **Ministerul Mediului și Pădurilor** nu are reprezentant în comisia județeană de stupărit pastoral;
- **secretarul comisiei** care este membru ACA din România și care alături de reprezentantul Direcției agricole semnează autorizația de stupărit pastoral va duce la crearea unor suspiciuni referitoare la corectitudinea repartiției bazei melifere și netratarea în mod egal a celorlalți apicultori membrii ai altor forme asociative sau care nu sunt în nicio formă de asociere;
- **alegerea vicepreședintelui comisiei** care trebuie să fie reprezentantul asociației profesionale de apicultori, în momentul de față, când sunt înființate, conform legislației în vigoare, peste 200 forme de asociere este foarte greu de realizat deoarece majoritatea formelor asociative doresc să aibă

reprezentant, pe lângă cei de la ACA din România, în această comisie. Dacă s-ar introduce criteriile de selecție al formelor asociative referitoare la: reprezentativitate, nr. de apicultori, nr. de stupi deținuți, sau vechime **ACA din România ar fi singura asociație care s-ar încadra în toate aceste criterii ceea ce ar însemna 2 reprezentanți ACA din România în comisie;**

În cadrul întâlnirilor avute cu apicultorii, reprezentanți ai formelor asociative în anul 2011 și 2012 cu ocazia seminariilor, conferințelor și dezbaterilor pe teme apicole referitoare la măsurile de sprijin pentru apicultori sau legislația existentă pentru acest sector, aceștia au ridicat de fiecare dată problema modificării Legii apiculturii nr. 89 /1998 prin reactualizarea acesteia aducând ca argumente următoarele:

- imposibilitatea constituirii și funcționării Comisiilor județene de bază meliferă;
- înlocuirea autorizației de stupărit pastoral cu Carnetul stupinei, document elaborat de orice forma asociativă și aprobat de ANSVSA;
- introducerea unor prevederi clare la amplasarea stupilor și stupinelor;
- definirea clară a termenilor utilizați în apicultură;
- introducerea expresă a drepturilor și obligațiilor apicultorilor;
- introducerea unui capitol de sancțiuni pentru evitarea în viitor a situațiilor prin care au trecut mulți apicultori care s-au adresat instanțelor de judecată deoarece albinele le-au fost intoxicate în urma tratării culturilor agricole și nu au fost anunțați, sau alte cazuri în care aceștia și-au pierdut întreaga stupină

Urmare a celor prezentate, **MADR** pentru realizarea obiectivelor din domeniul său de activitate, **are și funcția de reglementare**, prin care se asigură realizarea cadrului juridic și elaborarea reglementărilor specifice activităților din domeniile sale de activitate **și ținând cont de propunerile reprezentanților formelor asociative din sectorul apicol, care au rol consultativ**, a fost elaborat un proiect al unei noi legi a apiculturii deoarece schimbările propuse modifică mai mult de 50 % din actul normativ.

Conform prevederilor Art. 61 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, reglementează, la alin. (1) că: *“Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat”*. În consecință, se propune abrogarea Legii apiculturii nr. 89/1998.

Principalele aspecte reglementate prin prezentul proiect de lege sunt:

- crearea cadrului legal general necesar desfășurării activității apicole în România;
- definirea corectă a termenilor și expresiilor utilizate în text;
- drepturile și obligațiile apicultorilor;
- condițiile de amplasare a stupilor ținând cont atât de protejarea obiectivelor aflate în apropierea acestora, cât și de prevenirea intoxicațiilor și protejarea familiilor de albine;
- desființarea Comisiilor județene și centrală de bază meliferă și stupărit pastoral, având în vedere că anumite instituții publice nominalizate în componența acestora nu au atribuții în repartizarea bazei melifere;
- simplificarea procedurii de atribuire a bazei melifere pentru buna desfășurare a activității de stupărit pastoral, prin eliminarea celor șase instituții publice centrale și locale, având

în vedere faptul că baza meliferă care poate fi repartizată se regăsește doar în domeniul public sau privat al statului deținut de autoritățile administrației publice locale și în fondul forestier de stat aparținut de RNP - ROMSILVA;

- principiile activității de ameliorare a familiilor de albine și nominalizarea autorității competente în domeniu;
- recunoașterea Carnetului de stupină ca document sanitar – veterinar, oficial, de supraveghere, prevenire și control a familiilor de albine, elaborat conform legislației UE;
- contravențiile și sancțiunile acestora în cazul încălcării prevederilor din prezentul proiect;
- eliminarea prevederilor care nu mai sunt de actualitate sau care sunt reglementate de alte acte normative

Acest proiect a fost transmis, în data de 12.10.2012, pentru observații, pentru o primă consultare, pe e-mailurile pe care le deținem în baza de date și pe care transmitem de peste 5 ani informații utile, tuturor apicultorilor și reprezentanților formelor asociative din sectorul apicol.

În data de 26.11.2012, dl Secretar de Stat Daniel Botănoiu împreună cu reprezentanții Direcției de politici și strategii în zootehnie și ai ANARZ s-au întâlnit cu reprezentanții formelor asociative din sectorul apicol la prima dezbatere a proiectului Legii apiculturii.

În cadrul discuțiilor purtate, conducerea MADR și-a arătat deschiderea pentru un dialog instituționalizat cu formele asociative care reprezintă interesul apicultorilor și consideră că numai printr-un dialog real se vor concretiza propuneri pentru continuarea dezvoltării durabile a sectorului apicol.

De asemenea, a fost dezbătută și aprobată oportunitatea modificării și actualizării Legii apiculturii nr. 89 /1998 și s-a stabilit alcătuirea unui grup de lucru format din reprezentanții formelor asociative care vor consulta apicultorii și vor elabora împreună propuneri și observații concrete la proiectul Legii apiculturii, urmând ca la începutul anului 2013 să aibă loc o nouă întâlnire la sediul MADR pentru dezbateră finală a acestuia.

Componența grupului de lucru pentru legea apiculturii a fost stabilită de către participanți, reprezentanți ai formelor, respectiv:

1. Dl. ing. FETEA Ioan - Președinte ACA ROMANIA
2. Dl. APOSTOLESCU Mihail Petru - Asociația Apicola Valea Prahovei;
3. Dl. DIACONU Constantin - Vicepreședinte Uniunea de Ramura a Cooperativelor Agricole Apicole;
4. Dl. CHILOM Aurelian - Președinte Asociația Apicola Fileomera;
5. Dl. TOGAN Ionel - Federația ROMAPIS;
6. Dl. PĂTRAȘCU Marian - Membru Comitet Director - ACA filiala București și Ilfov
7. Dl. BACIU Octavian - Administrator Apicultorul Oltean Cooperativa Agricola
8. Dna dr. ing. CHIRILĂ Aurelia - Presedinte ACA Romania filiala TULCEA;
9. Dl. PRAHOVEANU Mihăilă - Președinte Asociația Apicultorilor Profesioniști Buzoieni

Legii apiculturii nr. 89/1998 nu prevede nicio măsură de sprijin pentru apicultori deoarece aceste măsuri se regăsesc în legislația specifică care aprobă Programul Național

de Dezvoltare Rurală, Programul Național Apicol și sprijinul pentru motorină care se utilizează în activitatea de stupărit pastoral.

Reprezentanții MADR s-au implicat, în ultimii ani în dezvoltarea sectorului apicol prin diverse acțiuni care au fost apreciate de apicultori și de reprezentanții formelor asociative, astfel:

- **au fost organizate 3 misiuni de instruire TAIEX**, unde au participat și apicultori, iar la misiunea TAIEX din Franța au fost invitați să participe și 3 reprezentanți ai formelor asociative;
- **a fost creat site-ul Programului Național Apicol din România, al cărei logo și siglă a fost ales prin vot de către apicultori**, în care se regăsesc informații complete și la zi referitoare la legislația națională și europeană, situația operativă a efectivelor și a producției de miere, situația accesării fondurilor prin Programul Național Apicol, datele de contact ale asociațiilor, cooperativelor, federațiilor sau grupurilor de producători, târgurile și expozițiile organizate, suprafețele cultivate cu OMG, informații referitoare la recunoașterea și protejarea mierii, etc;
- **a fost elaborat Programul Național Apicol 2008 – 2010 și 2011 – 2013** împreună cu reprezentanții formelor asociative și au fost introduse măsuri de sprijin financiar pentru achiziția de material biologic, achiziția de medicamente pentru tratarea varoozei și achiziția de suplimente și biostimulatori, achiziția de stupi pentru înlocuirea celor deteriorați în pastoral și decontarea analizelor pentru miere; **Cuantumul sumei aprobate pentru PNA 2011 – 2013 a fost de aproximativ 21 milioane euro situând România ca al 2-lei stat membru după Spania ca sumă alocată sectorului;**
- **decontarea prin PNA 2011 – 2013 a Ghidului de bune practici în apicultură;**
- **a fost susținută participarea apicultorilor la conferințe europene** în care au avut posibilitatea să promoveze sectorul apicol românesc;
- **a fost organizată, la MADR, o întâlnire cu reprezentanții MECMA și ANSVSA** și cu reprezentanții organizațiilor interprofesionale / asociațiilor / organizațiilor patronale din zootehnie și industrie alimentară în care au fost abordate teme referitoare la îmbunătățirea accesului pe terțe piețe pentru exportatorii români, acțiuni de promovare a produselor agro-alimentare românești în cursul anului 2012, etc;
- **găsirea unor soluții tehnice pentru accesarea** de către apicultori atât a **măsurilor** prevăzute prin **PNDR** cât și cele din **PNA** evitând dubla finanțare;
- au fost invitați și sprijiniți financiar să participe la târgurile agricole naționale și internaționale;
- participare permanentă la conferințe, sesiuni de comunicare sau congrese organizate de formele asociative;

Prin prezentul proiect al legii apiculturii, care este în dezbatere publică în rândul tuturor celor interesați și care își desfășoară activitatea în acest domeniu, ne-am dorit să aducem îmbunătățiri cadrului organizatoric pentru transformarea activității de creștere a albinelor dintr-o îndeletnicire tradițională într-o activitate profesională cu rol economic, ecologic și social în condiții unitare, europene și accesibile tuturor apicultorilor.

Aplicarea uniformă a unor principii de bază în activitatea apicolă și obținerea unor producții mai mari de miere și produse apicole datorită repartizării echitabile a bazei melifere apicultorilor va duce la intensificarea stupăritului pastoral, ca metodă de utilizare optimă a resurselor melifere prin deplasarea stupinelor în diferitele zone în vederea valorificării succesive a mai multor culesuri.